

Beherzt investieren, besonnen haushalten

Investitionen in Krisenbewältigung und Zukunftschancen sowie solides Haushalten gehören zusammen

Pressekonferenz am 02.11.2020

Haushalt 2021

Mittelfristige Finanzplanung bis 2024

Michael Boddenberg
Hessischer Minister der Finanzen

Haushalt 2021 und Finanzplanung bis 2024

Gesamtüberblick

- Die Corona-Pandemie ändert den Haushaltsrahmen: Dem erheblichen Mehrbedarf zur Pandemiebewältigung und für notwendige Zukunftsinvestitionen stehen krisenbedingt **dauerhaft niedrigere Einnahmen** gegenüber.
- Das Sondervermögen **Hessens gute Zukunft sichern** trägt dazu bei, dass das Land diese Herausforderung flexibel und zielgerichtet meistern kann. Es garantiert allen Beteiligten die notwendige **Planungssicherheit**.
- Mittelfristig muss Hessen wieder ohne neue Schulden auskommen. Auch das ist eine Vorgabe der Schuldenbremse. Spätestens im Jahr 2024 soll daher die **Rückkehr zur Schwarzen Null** erfolgen. Die notwendige Neuverschuldung steht im Einklang mit den Regeln zur Schuldenbremse. Die **Schuldenbremse ist krisentauglich**.
- Aber: Einschnitte im Landeshaushalt wären zum jetzigen Zeitpunkt falsch. Der Schlüssel für eine erfolgreiche Konsolidierung liegt in einer **Begrenzung künftiger Ausgabenzuwächse**.

Haushalt 2021 und Finanzplanung bis 2024

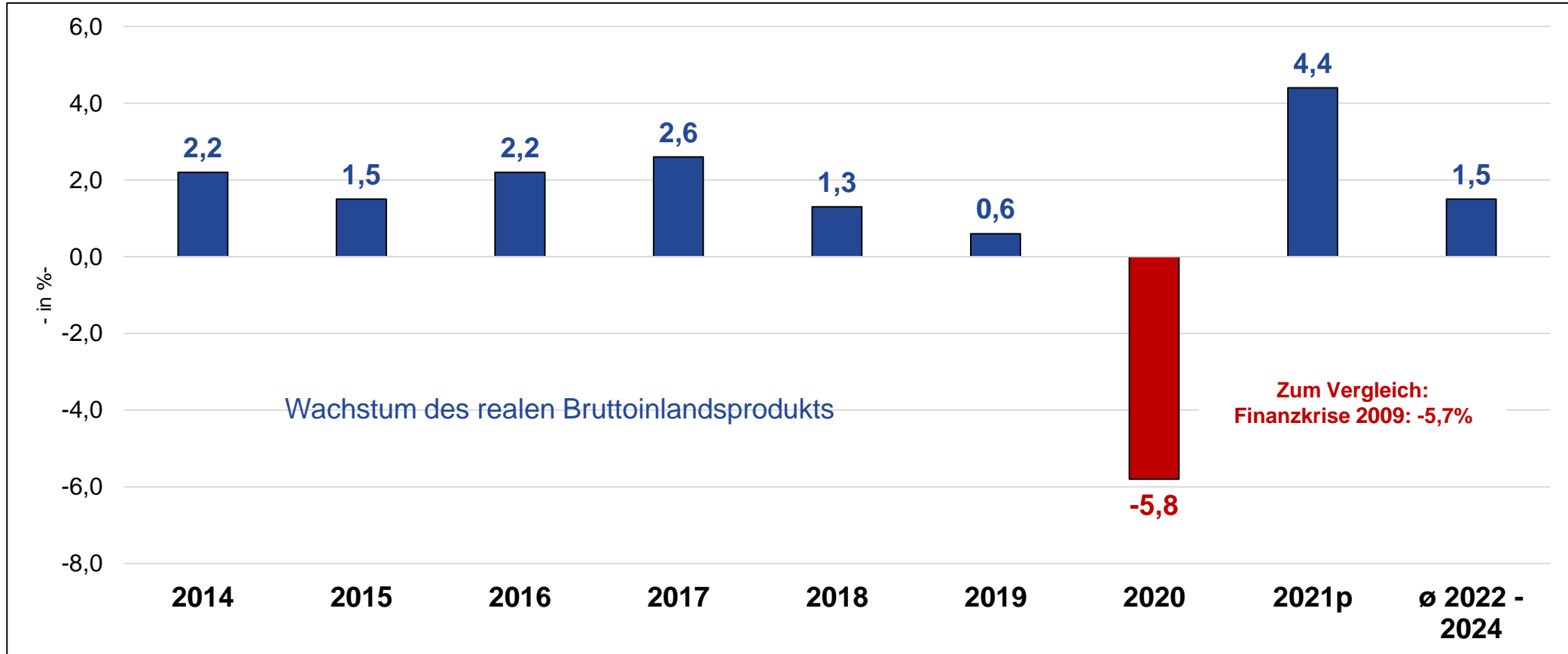
Ziel

Beherzt investieren, besonnen haushalten

Investitionen zur Krisenbewältigung und in Zukunftschancen sowie solides Haushalten gehören zusammen. Das leitet die Landesregierung und ihre Haushaltspolitik in den kommenden Jahren.

Rahmenbedingungen

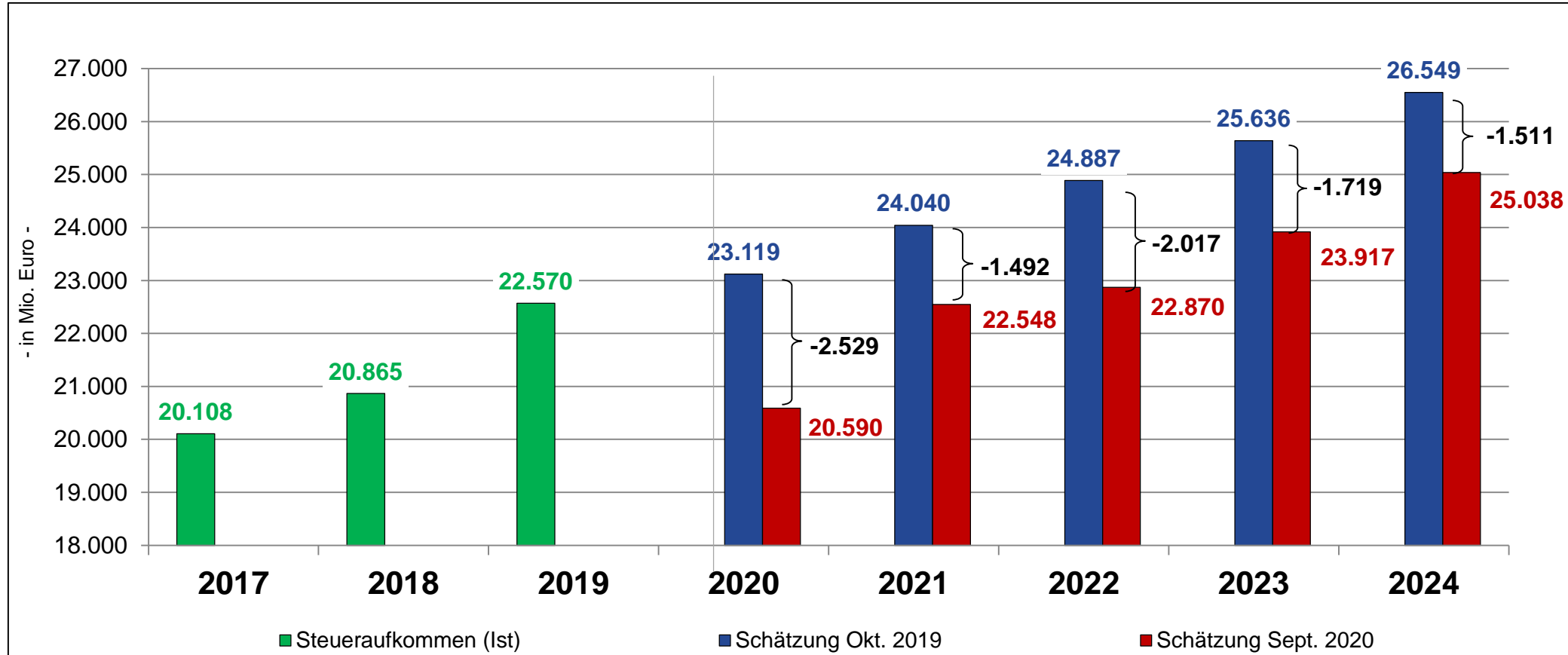
Deutsche Wirtschaft: Historische Rezession im Jahr 2020



Quelle: Statistisches Bundesamt, ab 2020: Septemberprojektion 2020 der Bundesregierung

Ergebnis September-Steuerschätzung 2020

Wirtschaftseinbruch führt in Hessen zu hohen Steuerausfällen



Anforderungen an die Finanzpolitik

Krisenbewältigung, Zukunftsinvestitionen, Konsolidierung

Die Finanzpolitik in Hessen steht vor **drei zentralen Herausforderungen**:

1. Wie lassen sich die massiven gesundheitlichen, wirtschaftlichen und sozialen **Folgen der Corona-Krise** finanziell bewältigen?
2. Wie können die erforderlichen **Zukunftsinvestitionen** – insbesondere in den Bereichen Bildung, Soziales, Forschung, Umwelt, innere Sicherheit und Infrastruktur – weiterhin umgesetzt werden?
3. Wie können die Ausgaben im Landeshaushalt so an die **dauerhaft geringere staatliche Einnahmenbasis angepasst** werden, dass spätestens im Jahr 2024 im Landeshaushalt wieder eine Schwarze Null erreicht wird?

Sondervermögen Hessens gute Zukunft sichern

12 Mrd. Euro zur Krisenbewältigung

- Mit dem Sondervermögen gibt Hessen eine starke Antwort, um mit der **nötigen Wucht** auf die aktuellen Herausforderungen zu reagieren.
- Das Sondervermögen umfasst ein **Gesamtvolumen von bis zu 12 Mrd. Euro**. Es ist bis Ende 2023 befristet. Die Finanzierung erfolgt durch Kredite. Die **Tilgung beginnt bereits 2021**.
- Der Hessische Landtag hat das Vorliegen einer **besonderen Notsituation** festgestellt. Die Schuldenbremse lässt hierfür eine Abweichung vom Neuverschuldungsverbot zu.
- In dem Sondervermögen werden alle Mittel zur Krisenbewältigung gebündelt. Dadurch kann das Land jederzeit und unabhängig von Haushaltsjahren angemessen und flexibel reagieren. Das schafft **Planungssicherheit**.

Zweck und Mittelverwendung nach § 2 Gute-Zukunft-Sicherungsgesetz

Überblick

Hilfe	Betrag* - in Mio Euro -
Leistungen und Ansprüche nach dem Infektionsschutzgesetz	630,0
Stärkung der Partnerschaft mit den hessischen Kommunen	2.500,0
Erhalt der hessischen Wirtschaftskraft, zur Belebung der Konjunktur und Förderung nachhaltigen Wachstums	1.833,7
Kofinanzierung von Bundesprogrammen	150,0
Gesundheitsschutz sowie Sicherung der sozialen und kulturellen Infrastruktur	960,6
Erhaltung der staatlichen Infrastruktur und für Defizitausgleiche	925,7
Kompensation der Steuermindereinnahmen	5.000,0
Insgesamt	12.000,0

* Maximalbeträge

Hilfen aus dem Sondervermögen 2020

Rund 2,4 Mrd. Euro für 2020 bereits bewilligt

Hilfe	2020 - in Mio. Euro -
Kompensation von Gewerbesteuermindereinnahmen bei den Hessischen Kommunen	661,0
Mikroliquidität & HessenFonds (inkl. Hessen Kapital Fonds)	474,0
Erwerb von Schutzausstattung	430,0
Wirtschaftliche Soforthilfen	250,0
Ausgleich Corona-bedingter Verdienstauffälle (Infektionsschutzgesetz)	200,0
Programm Hessen kulturell neu eröffnen	52,9
Pflegebonus für Altenpflegekräfte	40,0
Ausgleich von Dividendenausfällen	38,7
Testungen (u.a. Lehrerinnen und Lehrer, Erzieherinnen und Erzieher, Altenpflegekräfte)	30,7
Schaffung von zusätzlichen Beatmungskapazitäten	20,0
Sonstige Maßnahmen	235,7
Summe	2.433*

* Am 04. November 2020 sind weitere rd. 265 Mio. Euro zur Entscheidung im Haushaltsausschuss angemeldet, darunter weitere Mittel für Testungen und Sonderleistungen an Pflegekräfte in Krankenhäusern.

Hilfen aus dem Sondervermögen 2021

Corona-Hilfen in Höhe von 690 Mio. Euro bereits veranschlagt

Hilfe	2021 - in Mio. Euro -
Ausgleich Corona-bedingter Steuerausfälle	460,0
Mehrbedarfe für die Schulen (v.a. Vertretungslehrerinnen und -lehrer)	100,0
Ausgleich von Einnahmeausfällen (Heimatumlage, Dividenden)	80,7
Arbeitsmarktprogramme	14,0
Abwehr von Infektionsgefahren einschl. Testungen	10,2
Digitale Innovations- und Technologieförderung	2,4
Pandemie-bedingte Forschung an medizinführenden Hochschulen	2,0
Gaststättensonderprogramm	1,7
Sonstige Maßnahmen (z.B. Polizei, HessenForst, Sachaufwand)	19,8
Summe	690,8

Nur Maßnahmen, die dem Haushaltsausschuss bereits zur Entscheidung vorgelegt wurden. Finanzielle Mittel, die das Land den hessischen Kommunen zur Stabilisierung ihrer Finanzausstattung und zur Bewältigung der Pandemie zur Verfügung stellt, sind in dieser Summe noch nicht enthalten.

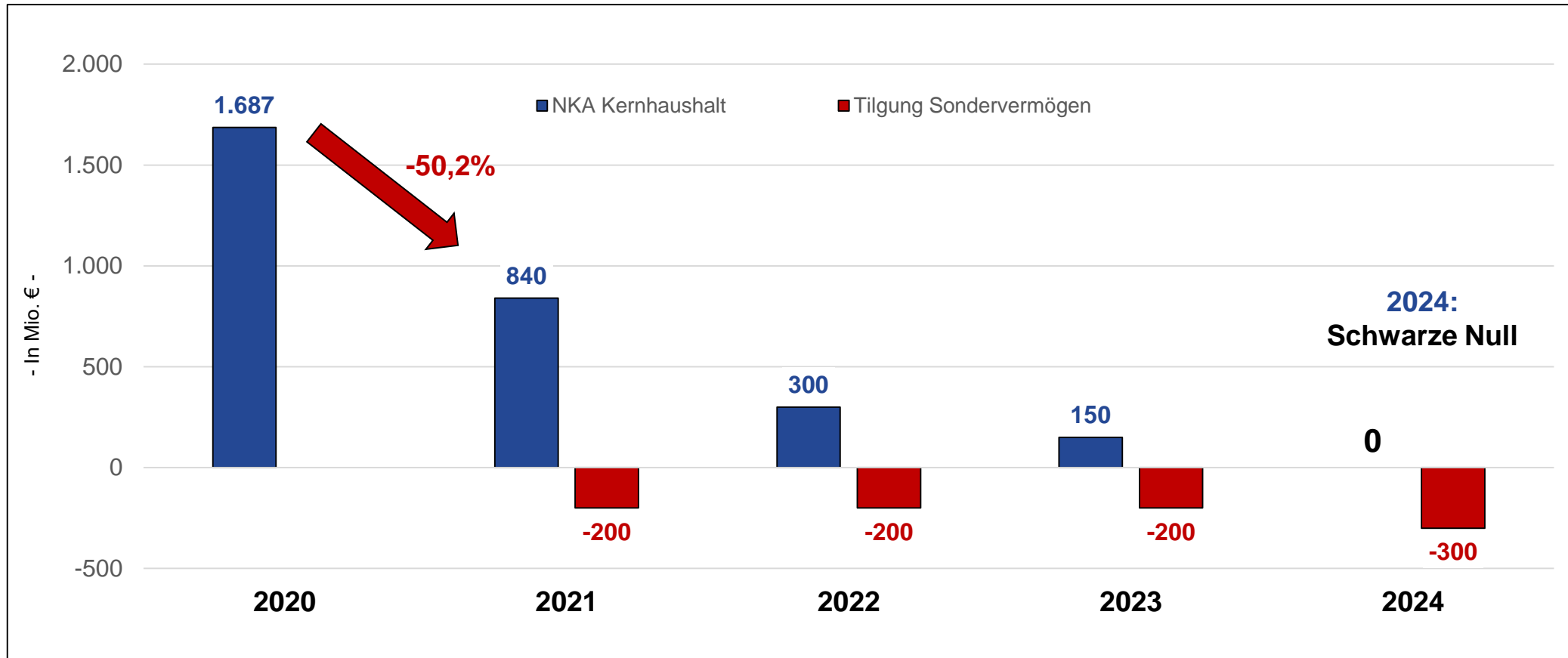
Haushaltsentwurf 2021

Überblick

- Mit dem Haushaltsentwurf 2021 reagiert die Landesregierung angemessen und sachgerecht auf die aktuellen Herausforderungen der Pandemie.
- Trotz der mittelfristigen Konsolidierungserfordernisse **verzichtet** die Landesregierung auf **Einschnitte** im Haushalt. Angesichts der schwierigen wirtschaftlichen Lage wären **Kürzungsmaßnahmen** zum jetzigen Zeitpunkt kontraproduktiv und das **falsche Signal**.
- Neben den Maßnahmen zur Pandemiebewältigung setzt der Haushalt 2021 wieder **Schwerpunkte in den zentralen Zukunftsfeldern**. Dazu zählen vor allem die Bereiche Bildung und Wissenschaft, Wirtschaft, Soziales, Sicherheit sowie Klima- und Umweltschutz.
- Die **Neuverschuldung im Kernhaushalt** (ohne Sondervermögen) wird im Haushalt 2021 gegenüber dem 2. Nachtrag 2020 **mehr als halbiert**. Sie sinkt von 1.687 Mio. Euro auf 840 Mio. Euro. Die **Schuldenbremse wird eingehalten**. Im Jahr 2024 steht dann wieder eine Schwarze Null.

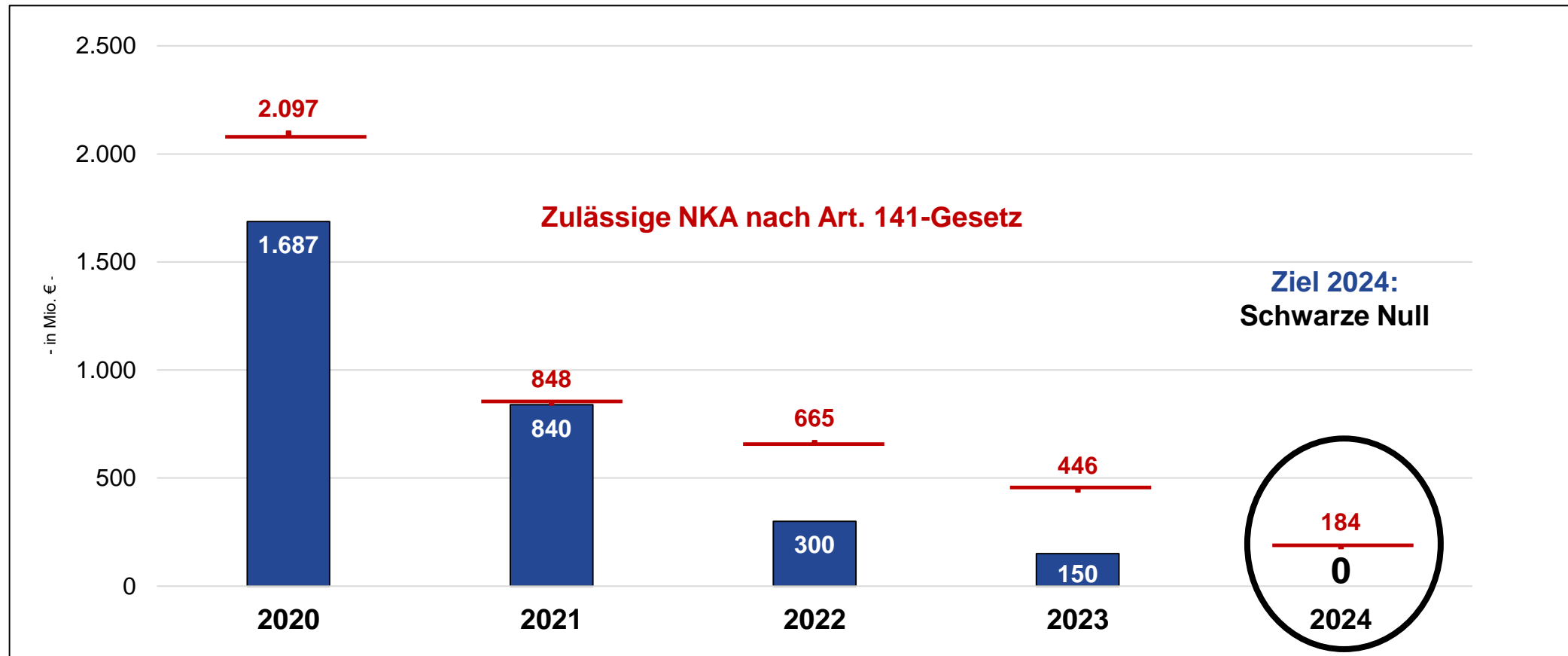
Haushaltsentwurf 2021

Nettokreditaufnahme halbiert sich – Tilgung Sondervermögen beginnt



Haushaltsentwurf 2021

Nettokreditaufnahme halbiert sich – Schuldenbremse wird eingehalten



Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Bildung

- Das Land Hessen wird die erforderliche Unterrichtsversorgung weiterhin gewährleisten. Dafür werden 2021 zusätzliche **16,5 Mio. Euro für 654 Lehrerstellen** eingeplant.
- Weitere **210 Stellen** sind für die Teilnahme an einem **Vorlaufkurs Deutsch** vorgesehen. Zur Stärkung der Bildungssprache Deutsch werden weitere **100 Stellen für die Ausweitung der Stundentafel** in der Grundschule eingesetzt.
- Zur Unterstützung von besonders belasteten Schulen werden weitere **70 Stellen für sozialpädagogische Fachkräfte** zur Verfügung gestellt. Der **Pakt für den Ganzttag** wird mit 230 Stellen und 6 Mio. Euro im Schuljahr 2021/22 weiter fortgesetzt. Hierfür werden **11,6 Mio. Euro** bereitgestellt.
- Mit der Bereitstellung **weiterer 100 Stellen** wird die Ausweitung der **Lehrkräfteausbildung** sichergestellt.

Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Wissenschaft und Kultur

- Die **Grundfinanzierung der Hochschulen** steigt durch den neuen Hessischen Hochschulpakt um **72,2 Mio. Euro**. Das Land verbessert damit die Qualität von Studium und Lehre in Hessen.
- Zur Verbesserung der **Betreuungsrelation an den Hochschulen** werden **60 Professorenstellen** geschaffen sowie weitere **6 Mio. Euro** für den wissenschaftlichen Mittelbau an den Hochschulen für Angewandte Wissenschaften zur Verfügung gestellt.
- Zur Stärkung von Forschung und Lehre im Bereich der **Künstlichen Intelligenz** werden 20 Professuren geschaffen und **10 Mio. Euro zusätzlich** veranschlagt.
- Wesentlicher Beitrag zum Erhalt des kulturellen Erbes ist der Start der **Kulturbauoffensive HERKULES**. Das Bauprogramm ist mit einem Volumen von **150 Mio. Euro auf 10 Jahre** ausgelegt.

Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Wirtschaft

- **Hessen Mobil wird neu aufgestellt:** Insgesamt stehen 340 zusätzliche Stellen durch die Neustrukturierung zur Verfügung. Für das Landesstraßenbauprogramm 2021 werden erneut 124 Mio. Euro bereitgestellt. Das Radwegebauprogramm wird mit einem Volumen von 8 Mio. Euro fortgeführt.
- **Die Digitalisierungsunterstützung** für kleine und mittlere Unternehmen wird mit weiteren **4,75 Mio. Euro** gestärkt. Zur Verbesserung des Digitalisierungsangebots im Tourismusbereich werden Mittel der Wirtschaftsförderung eingesetzt: **+ 2,85 Mio. Euro**.
- Die Bedingungen für die Ausbildungsförderung werden mit **zusätzlich 2,1 Mio. Euro zur Unterstützung überbetrieblicher Ausbildungslehrgänge** verbessert.
- **Unterstützung der Energiewende:** Zur Entwicklung eines digitalen Vogelerfassungssystems zur Verhinderung von Kollisionen mit Windkraftanlagen werden 1 Mio. Euro bereitgestellt.

Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Innere Sicherheit und Brandschutz

- Um die Sicherheit in Hessen weiter zu steigern, werden **250 Polizeivollzugsstellen und 40 Wachpolizeistellen zusätzlich** geschaffen. Zur **Bekämpfung der Kinderpornographie** werden weitere **4 Mio. Euro** und für **Dienst- und Schutzbekleidung rd. 11 Mio. Euro** bereit gestellt.
- Zur Verbesserung der Sicherheit an besonderen Gefährdungspunkten stehen für die Videosicherheitstechnik in Kommunen **2,8 Mio. Euro** zur Verfügung. Um die **Sicherung jüdischer Einrichtungen** zu unterstützen, werden auch in 2021 **4 Mio. Euro** investiert.
- Die Garantiesumme für den **Brandschutz** in Hessen wird um 1 Mio. Euro auf **42 Mio. Euro** erhöht. Zur Erweiterung der **Ausbildungskapazitäten** bei der Feuerwehr sind zusätzlich 1 Mio. Euro vorgesehen.
- Um das Landesprogramm **Hessen - aktiv für Demokratie und gegen Extremismus** weiter auf hohem Niveau fortführen zu können, sind rund **8,6 Mio. Euro** an Landesmitteln veranschlagt.

Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Justiz und Finanzen

- Zu weiteren Verstärkung der Justiz werden **50 neuen Stellen** geschaffen, hiervon zwölf Stellen für Richter und fünf Stellen für Staatsanwälte. Die IT-Stelle der hessischen Justiz wird um fünf Stellen aufgestockt.
- Für Investitionen in den **Justizvollzugsanstalten** sind zusätzlich 2,4 Mio. Euro vorgesehen, insbesondere für die Ausstattung mit BOS-Digitalfunk. Weitere 1,65 Mio. Euro dienen der Verbesserung im IT-Bereich einschließlich IT-Sicherheitsthemen.
- Zur Nachwuchssicherung für die Steuerverwaltung sollen erneut **800 Anwärtinnen und Anwärter im Jahr 2021** eingestellt werden. Darüber hinaus werden die umfangreichen Maßnahmen für die Gewinnung von qualifiziertem Personal (z.B. Ausbau des dualen Studiums) fortgeführt. Für die Weiterführung der dualen Studiengänge werden 65 neue Azubi-Stellen geschaffen.
- Für die Bewältigung der zusätzlichen Arbeiten bei der **Umsetzung der Grundsteuerreform** sind 100 neue Stellen vorgesehen.

Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Kinderbetreuung, Gesundheit und Soziales

- Das Gesamtvolumen des **Landesinvestitionsprogramms Kinderbetreuung** 2020 bis 2024 wird um **50 Mio. Euro** auf insgesamt 142 Mio. Euro erhöht.
- Die Stärkung der **Investitionen in die hessische Krankenhauslandschaft** im Rahmen des Programms Starke Heimat Hessen in Höhe von 35 Mio. Euro werden unverändert fortgeführt.
- Zur Stärkung der **medizinischen Versorgung im ländlichen Raum**, insbesondere zur Einführung einer Landarztquote sowie zur Aufstockung des Programms Gemeindegeschwester 2.0, werden im Jahr 2021 zusätzlich 3,4 Mio. Euro bereitgestellt.
- Für die **Einführung eines Gehörlosen- sowie eines Taubblindengeldes** werden im Haushalt 2021 zusätzlich 6 Mio. Euro berücksichtigt.

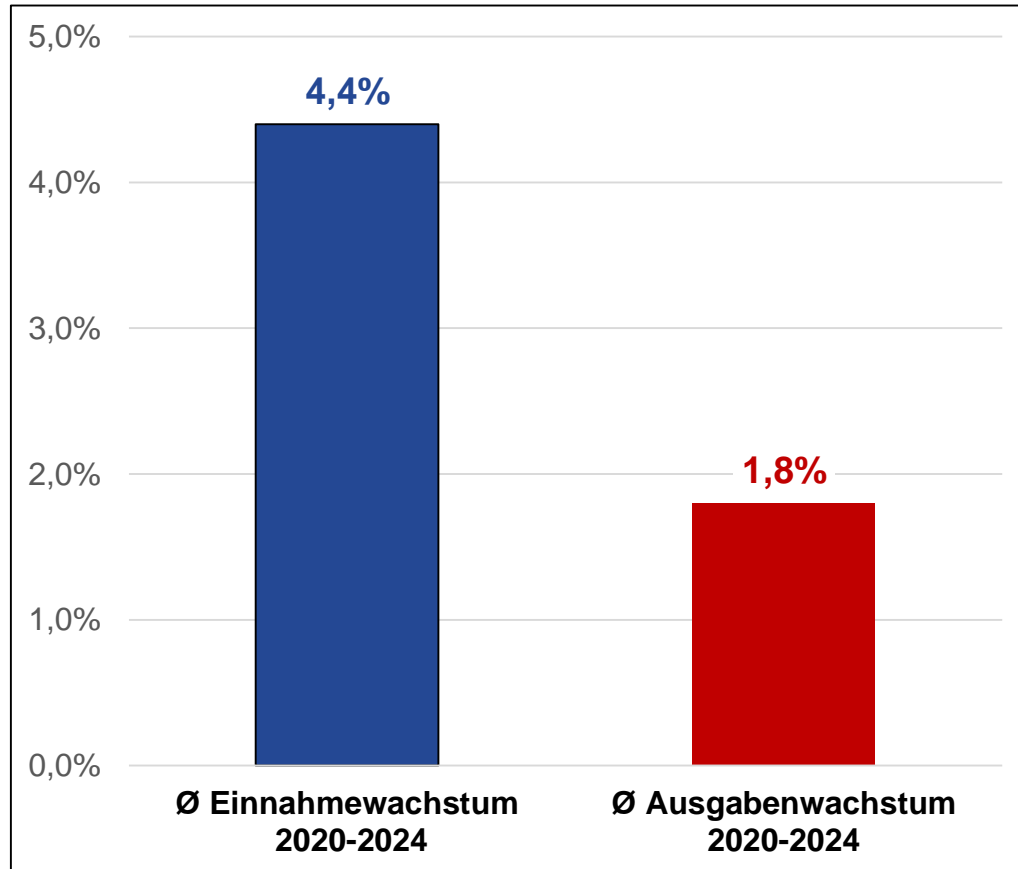
Wichtige Einzelmaßnahmen im Haushalt 2021

Klimaschutz und Ländlicher Raum

- Für die Umsetzung von **Klimaschutzmaßnahmen** werden insgesamt **33,4 Mio. Euro** zur Verfügung gestellt. Davon dienen 20,5 Mio. Euro der Umsetzung prioritärer Maßnahmen des Integrierten Klimaschutzplans 2025 (IKSP).
- Für die Unterstützung privater und kommunaler Waldbesitzer bei der Schadensbewältigung und zum Aufbau klimaangepasster Wälder werden im Rahmen der Gemeinschaftsaufgabe (GAK) rd. 6 Mio. Euro zur Kofinanzierung der Bundesmittel bereitgestellt. Damit stehen hierfür im Planungszeitraum insgesamt **mehr als 31 Mio. Euro** zur Verfügung.
- Im Rahmen des Hessischen **Programms für Agrarumwelt- und Landschaftspflege-Maßnahmen** (HALM) stellt das Land in 2021 weitere zusätzliche Landesmittel für das Programm Ökolandbau (3. Wachstumsstufe) bereit. Das Bewilligungsvolumen erhöht sich **um 12,5 Mio. Euro**.
- Das Land stellt für ein Sonderprogramm zur Erhaltung und **Stärkung von Hotellerie und Gastronomie** im ländlichen Raum zusätzliche Mittel in Höhe von insgesamt **9,5 Mio. Euro** zur Verfügung.

Finanzplanung bis 2024

Der Schlüssel zur Konsolidierung – moderates Ausgabenwachstum im Planungszeitraum



Aber:

Ein Haushalt ohne neue Schulden im Jahr 2024 wird nur erreicht durch

- einen hohen Rückgriff auf die allgemeine Rücklage in Höhe von 600 Mio. Euro
- die Auflösung einer globalen Minderausgabe in Höhe von 450 Mio. Euro (\approx rd. 1,4 % der bereinigten Gesamtausgaben)



Das zeigt: Die Rückkehr zu dauerhaft ausgeglichenen Haushalten ist kein Selbstläufer!

Gesamtschau

Eckdaten des Haushalts 2021 und der Mittelfristige Finanzplanung bis 2024

- in Mio. Euro -	2. Nachtrag	Entwurf	Planjahre		
	2020	2021	2022	2023	2024
Gesamtausgaben (ber.)	29.114,4	29.803,1	30.203	30.884	31.312
Veränderung in % zum Vorjahr	(+ 2,6)	(+ 2,4)	(+ 1,3)	(+ 2,3)	(+ 1,4)
Personalausgaben	10.882,4	11.182,3	11.559	11.889	12.108
Investitionen	2.545,7	2.533,4	2.517	2.508	2.373
Gesamteinnahmen (ber.)	26.059,3	29.029,1	30.071	30.797	30.903
Veränderung in % zum Vorjahr	(- 13,1)	(+ 11,4)	(+ 3,6)	(+ 2,4)	(+ 0,3)
Steuereinnahmen	20.132,0	22.548,0	22.870	23.917	25.037
Finanzierungssaldo	-3.055,1	-774,0	-132	-86	-409
Saldo Rücklagenbewegung	1.368,2	-66,0	-168	-64	409
Nettokreditaufnahme	1.686,9	840,0	300	150	0
nachrichtlich:					
max. zulässige NKA nach Artikel 141-G	2.097	848	665	446	184
Globale Minderausgabe	-200	-250	-250	-300	-450
Entnahme allgemeine Rücklage und Konjunkturausgleichsrücklage	1.419	-	-	-	600

Ausblick

Steigende Corona-Fallzahlen – Auswirkungen auf den Haushalt 2021 noch nicht absehbar

- Über die finanziellen **Auswirkungen** des aktuell beschlossenen **Teil-Lockdowns** auf den Landeshaushalt lässt sich zum jetzigen Zeitpunkt nur **spekulieren**.
- Es ist noch weitgehend unklar, wie sich die neuen Kontaktbeschränkungen auf die wirtschaftlichen Aktivitäten auswirken und wie die angekündigten Hilfsmaßnahmen aussehen werden.
- Die neue gesamtwirtschaftliche Projektion, die die Grundlage für die anstehende **Novembersteuerschätzung** bildet, kann die damit verbundenen Effekte allenfalls teilweise berücksichtigen.
- Die aktuelle Entwicklung zeigt, dass Hessen mit der Einrichtung des Corona-Sondervermögens im Juni die **richtige Entscheidung getroffen** hat. Dadurch ist das Land jederzeit **handlungsfähig** und kann schnell und angemessen auf neue finanzielle Herausforderungen reagieren.

Wie geht es weiter?

Parlamentarische Beratung und Verabschiedung des Landeshaushalts 2021

	Datum
Pressekonferenz zum Haushalt 2021 u. zur MFP bis 2024	02.11.
Zuleitung Haushaltsentwurf 2021 sowie MFP 2024 an den Hessischen Landtag	02.11.
Erste Lesung im Hessischen Landtag	11.11.
Zweite Lesung im Hessischen Landtag	09.12.
Verabschiedung Haushalt 2021	1. Plenum 2021 (02.-04.02.2021)

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit

Michael Boddenberg
Hessischer Minister der Finanzen
02.11.2020