

Von der Kameralistik zur Doppik – Hessen als Vorbild für Europa

Staatssekretärin
Dr. Bernadette Weyland

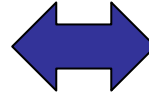
Frankfurt am Main, den 30. März 2017

Doppisches Rechnungswesen

Kamerales vs. Doppisches Rechnungswesen

Kameralistik

- Historisch gewachsen und geeignet, die kassenmäßige **Liquidität** zu sichern (Finanzlage, Zahlungsströme).
- **Keine Aussage zur Ertrags- und Vermögenslage:**
 - bildet keinen Werteverzehr ab
 - kann künftige, bereits verursachte Belastungen nicht erfassen
 - Kein vollständiger Schuldenausweis
 - keine Informationen zur Vermögensentwicklung



Doppik

- Umfassende **Transparenz**, ermöglicht **vollumfängliche** Aussage über **Vermögen** und **Schulden** des Landes mit periodengerechter Zuordnung von Lasten.
- Jährlichen Ressourcenverbrauch wird im Interesse der **Generationengerechtigkeit** verursachungsgerecht dargestellt.
- **Regierungs- und Verwaltungshandeln** wird bereits im Jahr der Entscheidung (Verursachung) mit Auswirkung auf Vermögens-, Finanz- und Ertragslage des Landes abgebildet
- Garant für hohes Maß an **Ordnungsmäßigkeit** (IKS)

Doppik in Hessen

Unser Weg in die Doppik



Doppik in Hessen

Doppik auf staatlicher Ebene: Unsere Erfahrungen

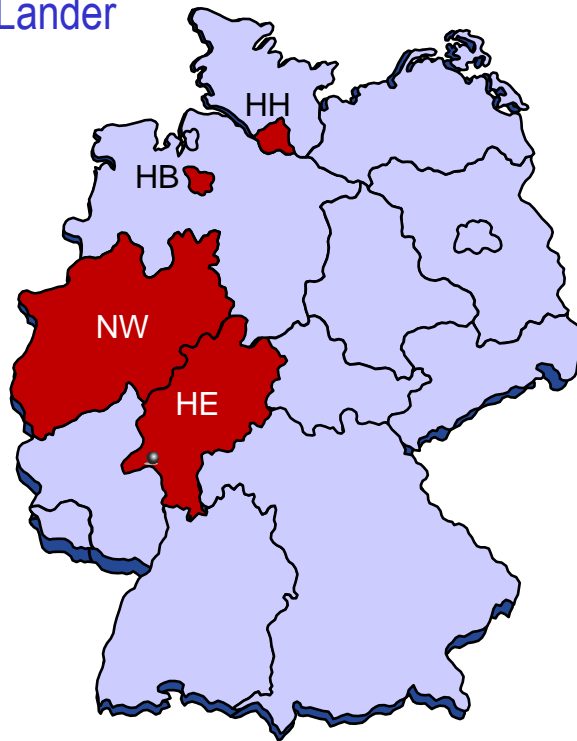


- Bewährt und anerkannt: Doppik als neue Form der **Abbildung von Regierungs- und Verwaltungshandeln** und damit einhergehendem Verbrauch öffentlicher Ressourcen.
- Sorgt für umfassende **Transparenz**, ermöglicht vollumfängliche Aussage über Vermögen und Schulden des Landes und eine periodengerechte Zuordnung von Lasten.
- Mit Doppik ist zugleich die Grundlage für eine **Kosten- und Leistungsrechnung** und eine ergebnisorientierte Haushaltsausrichtung in Form eines produktorientierten Haushalts geschaffen worden.
- Quantitativ und qualitativ **deutlich erweitertes Informationsangebot** zu Fragen der Effizienz der Mittelverwendung sowie der Effektivität der gesetzten Ziele.

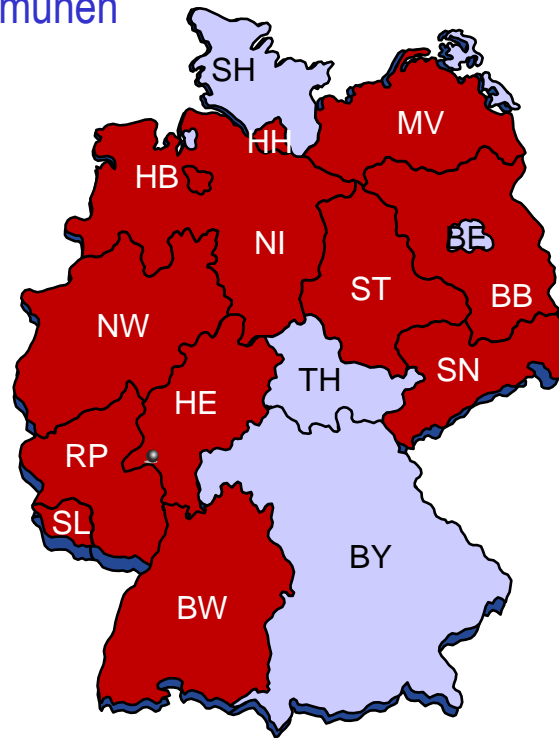
Doppik in Hessen

Doppik in Deutschland: Heterogene Entwicklung

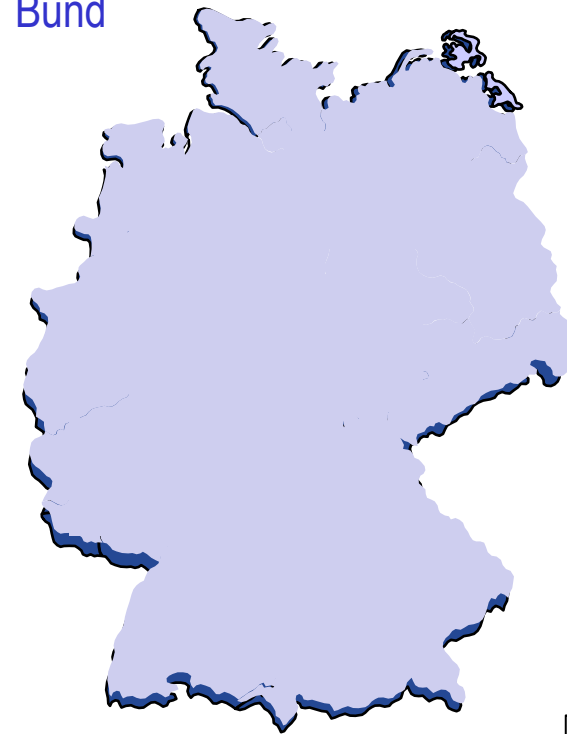
Länder



Kommunen



Bund



■ Doppik

Doppik in Europa

Europäischer Ansatz: EPSAS

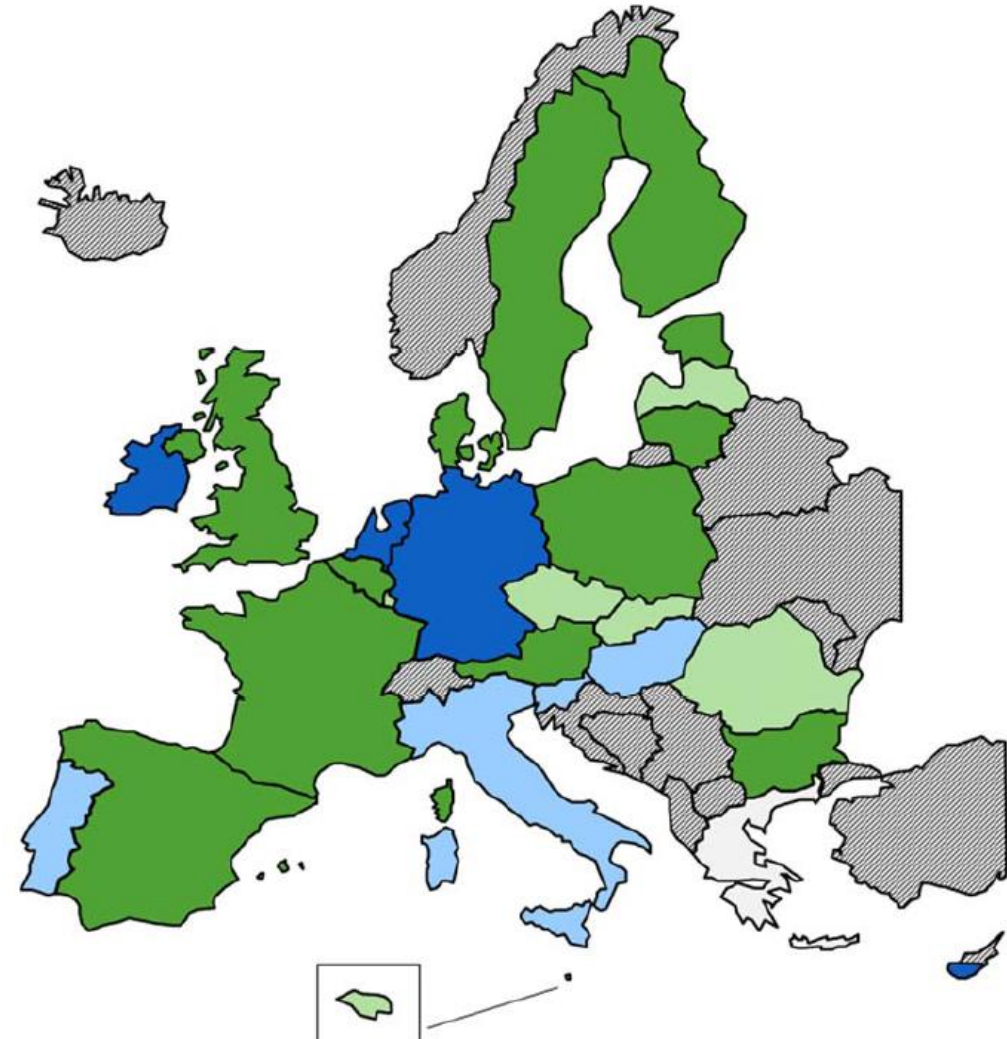
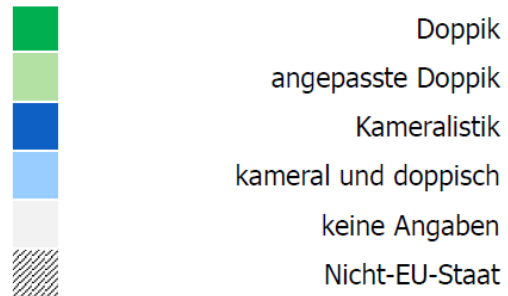
- **Finanzberichterstattung** der Mitgliedstaaten: Valide, vergleichbare Haushaltsdaten erforderlich
- **Richtlinie 2011/85/EU v. 8.11.2011** über Anforderungen an haushaltspolitische Rahmen der Mitgliedstaaten mit Prüfauftrag: Eignung IPSAS für Rechnungsführung öffentlicher Sektor in EU
- **Bericht EU-Kommission v. 6.3.2013 [COM(2013) 114]:** Vertrauen in Finanzstabilität; haushaltspolitische Überwachung der Mitgliedstaaten, EPSAS (European Public Sector Accounting Standards) als Rechnungslegungsstandard für öffentlichen Bereich
 - Entwicklung von EPSAS als neuer harmonisierter Rechnungslegungsstandard
 - auf doppischer Grundlage mit IPSAS als Bezugsrahmen



Doppisches Rechnungswesen

Doppisches Rechnungswesen in den Mitgliedstaaten der EU**

Rechnungslegung der zentralstaatlichen Ebene in der EU („Bund“)*



*Daten aus dem für Eurostat erstellten Bericht „Overview and comparison of public accounting and auditing practices in the 27 EU Member States“ von Ernst & Young vom 19. Dezember 2012

**Darstellung nach BMF, Juli 2014

Doppik in Europa

Europäischer Weg: Projekt EPSAS

EUROSTAT:

- **Konsultationen:**

- Eignung IPSAS (2012), EPSAS Governance (2013/2014), Nutzen und Kosten der Einführung von EPSAS (PwC, Okt. 2014)

- **Task Forces:**

- EPSAS Governance und EPSAS Standards (seit 2013);

- **EPSAS Working Cells**

- Governance Prinzipien (seit Dez. 2015), Standards-Prinzipien (seit März 2016) u. Eröffnungsbilanzierung (seit Juni 2016)

- **EPSAS Working Group**

- Sept. 2015, Juli 2016, Nov. 2016, April 2017



Deutscher Bundestag



Bundesrat

- **Dt. Bundestag**

- Drs. 17/14148 (2013),
- Drs. 18/4182 (2015)

- **Bundesrat**

- Drs. 811/13 (2014)

- **StS-AG EPSAS**

- Seit April 2014

EPSAS

Sicht des Landes Hessen: EPSAS - eine Chance...

- 1) **valide und vergleichbare Haushaltsdaten** für effektive haushaltspolitische Überwachung
- 2) **Doppisches Rechnungswesen** als zeitgemäßes Instrument der Rechnungslegung auch für öffentlichen Sektor auf internationaler Ebene etabliert
- 3) Bestrebungen EPSAS eröffnen Möglichkeit zur **nationalen Harmonisierung des Rechnungswesens** auf den Ebenen von Bund, Ländern und Kommunen
- 4) EPSAS mit Nähe zu nationalen Bilanzierungsvorgaben; **bereits bilanzierende bzw. bislang kameral buchende Einheiten** unter Beachtung Kosten-Nutzen-Relation mitnehmen.
- 5) Die Budgethoheit der Parlamente und **Haushaltsautonomie** müssen gewahrt bleiben.

